

Как «ВВ» сообщил в прошлом номере, в декабре 2013 г. Госдума единогласно приняла поправки в закон «Об особо охраняемых природных территориях» (ООПТ). Главное в этих поправках то, что теперь нужно получать разрешение на посещение национальных парков и заповедников, и за пребывание там надо платить.

Я писал в № 121: «Фактически этими поправками отменено конституционное право граждан на свободу передвижения по собственной стране. И не только. Нарушается записанное в Конституции равноправие граждан, которое не должно зависеть в том числе от их имущественного положения. Теперь же полюбоваться красотами родной природы в нацпарках и заповедниках, подышать заповедным воздухом, насладиться

отдыхом в нетронутых цивилизацией местах смогут лишь обладатели толстого кошелька. А ведь в Конституции говорится о том, что права и свободы граждан могут быть ограничены только в интересах защиты конституционного строя и т.п. — отнюдь не ради получения дополнительной прибыли директорами ООПТ».

Эти поправки нарушают и несколько других федеральных законов: в частности, «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства» и даже несколько статей Налогового кодекса РФ (НК).

МИРОНОВ ДЕРЖИТ СЛОВО

Например, ч. 3 ст. 3 НК, где указано, что «налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав». Или, скажем, ч. 5 ст. 3 НК, где говорится, что «ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными настоящим Кодексом признаками налогов или сборов, не предусмотренные настоящим Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено настоящим Кодексом».

А порядок был однозначно нарушен. П. 7 ст. 1 НК гласит: «Внесения изменений в законодательство РФ о налогах и сборах <...> осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты РФ или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования». Иными словами, если хотели ввести плату за посещение нацпарков и заповедников, то это надо было делать отдельным законом, а не вкуче с кучей других изменений закона об ООПТ.

Ну ладно, депутаты и сенаторы — мало кто из них имеет юридическое образование. Но как столько нарушений законодательства при принятии поправок пропустили юристы Госдумы, Совета Федерации и даже Правового управления Администрации Президента РФ? Неужели все они не знают Конституцию своей страны?

Свои соображения по поводу злополучных поправок, препятствующих путешествиям по России,

я изложил в письме Сергею Миронову, депутату Госдумы РФ и одновременно (с декабря прошлого года) президенту Федерации спортивного туризма России. При встрече Сергей Михайлович пообещал мне внести новые поправки, отменяющие прежние. И сдержал слово. Достаточно быстро, 14 марта, на рассмотрение в Госдуму депутаты фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов, Евдокия Бычкова, Анатолий Грешневиков и Михаил Емельянов внесли поправки в закон «Об ООПТ», отменяющие плату за посещение заповедников и национальных парков.

просто сидеть на входе и тупо собирать со всех плату? Денег будет больше, чем от оказания конкретных услуг.

Очень существенно и другое. Введение платы за посещение ООПТ обосновывали необходимостью заботы о природе, её сохранения. Но эффект будет прямо противоположный. И вот почему. В ООПТ штат не увеличится (Минфин не допустит: нет лишних денег у государства). Поэтому те егеря, которые должны, по сути, контролировать поведение посетителей на ООПТ и ловить нарушителей (допустим, браконьеров и тех, кто оставляет мусор, разводит в неполюбованном месте костры и т.д.), составлять на них протоколы, будут теперь сидеть у входов (въездов) в заповедник или нацпарк и взимать плату с посетителей. «У шлагбаума» из соображений безопасности должны находиться как минимум двое сотрудников ООПТ. Если посещение территории возможно 24 часа в сутки, а рабочий день по Трудовому кодексу РФ 8 часов, то для обслуживания одного кордона необходимо как минимум 6 человек. Откуда их взять? Только егерей поставить, сняв с их участков, где уже никто контролировать поведение посетителей не будет. В результате вместо охраны и защиты природы получим обратный эффект: ухудшение её состояния. (А уж о том, куда собранные деньги часто идут, не говорю, об этом отдельную статью можно написать.)

Очень жаль, что хотят отменить только плату, а надо бы ещё и получение разрешений на посещение нацпарков. Это также нарушает конституционное право граждан на свободу передвижения. А нацпарки создаются, в том числе, и для развития туризма. Уверен, что получить БЕСПЛАТНОЕ разрешение будет крайне сложно, способов вымогательства денег директора ООПТ знают немало. И по сути ничего не изменится.

Писали мы и о принятой откровенно коррупционной поправке о возможности выделения служебных наделов сотрудникам ООПТ. Думаю, неспроста в ней не сказано, для каких целей может выделяться надел, на какой срок, каков его предельный размер и т.п. Самый широкий простор для всяких злоупотреблений! Приток этого депутаты, похоже, не возражают.

...Но, что сделано, то сделано. Возможно, позже появятся и другие, «антикоррупционные», поправки. А пока будем надеяться, что предложенная С.Мироновым со товарищи поправка об отмене платы не будет похоронена в Госдуме, а будет в ближайшем будущем принята.

Сергей МИНДЕЛЕВИЧ.

ЛУЧШИЕ МАТЕРИАЛЫ 2013 ГОДА («ВВ» № 117—122)

(см. подробности на обороте талона)

1 место в №

2 место в №

3 место в №

Лучшие фото, рисунки..... в №

Талон вырежьте и отошлите по адресу:

111020, Москва, а/я 30, Минделевичу С.В.